

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ДАВЫДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07 ноября 2019 года № 114

**Об утверждении Порядка проведения оценки**

**налоговых расходов бюджета Давыдовского**

**муниципального образования Пугачёвского**

**муниципального района Саратовской области**

 В соответствии с п.2 ст.174.3  [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», администрация Давыдовского муниципального образования Пугачевского муниципального района Саратовской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

 1.Утвердить Порядок проведения оценки налоговых расходов бюджета Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области согласно приложению.

 2. Опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене» Давыдовского муниципального образования и разместить на официальном сайте Давыдовского муниципального образования в сети «Интернет».

 3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на бюджетные правоотношения, возникающие с 1 января 2020 года.

 4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

**Глава Давыдовского**

**муниципального образования А.Г. Тарасов**

 **УТВЕРЖДЁН**

**постановлением администрации Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области**

**от 07 ноября 2019 г. № 114**

 **Порядок проведения оценки налоговых расходов**

**бюджета Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области**

1. **Общие положения**

**1**. Настоящий Порядок определяет процедуру и критерии оценки налоговых расходов (налоговых льгот) бюджета Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области (далее – местный бюджет), а также требования к реализации результатов оценки.

**2**. Оценка эффективности налоговых расходов производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов (налоговых льгот) по местным налогам, с целью выявления и предотвращения неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок налогов и иных преференций) по местным налогам.

1. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

**«Налоговые расходы»** - установленные решением Совета Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области налоговые льготы, пониженные ставки налогов, снижение налогооблагаемой базы и иные преференции по местным налогам, предусмотренные в качестве мер поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящейся к муниципальным программам.

**«Куратор налогового расхода» -** орган местного самоуправления, (организация), ответственный исполнитель в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, ответственный за достижение целей муниципальной программы соответствующей данному налоговому расходу либо за достижение целей социально-экономической политики Давыдовского муниципального образования.

**«Перечень налоговых расходов»** - документ, содержащий сведения о распределении налоговых льгот по государственным (муниципальным) программам или в соответствии с целями социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам.

 **«Оценка налоговых расходов» –** комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов местного бюджета.

**«Оценка объемов налоговых расходов»** - определение объемов выпадающих доходов местного бюджета, обусловленных налоговыми льготами, предоставленными плательщикам.

**«Оценка эффективности налоговых расходов» -** комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода местного бюджета.

**«Плательщики» -** плательщики налогов.

 **«Социальные налоговые расходы»** - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения.

**«Стимулирующие налоговые расходы»** - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности, предоставляются с целью привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

**«Технические налоговые расходы»** - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых (полностью либо частично) осуществляется за счет средств местного бюджета.

**«Фискальные характеристики налоговых расходов»** - сведения об объеме льгот, о численности получателей льгот, об объеме налогов, задекларированных плательщиками для уплаты в местный бюджет.

**«Целевые характеристики налогового расхода»** - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей муниципальной программы.

1. **Оценка эффективности налоговых расходов проводится** кураторами налоговых расходов:

- по **программным** налоговым расходам, распределенным по муниципальным программам - ответственными исполнителями муниципальных программ;

- по **непрограммным** налоговым расходам, не отнесенным ни к одной муниципальной программе, но соответствующим целям социально-экономической политики муниципального образования – ответственным исполнителем в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, ответственным за достижение целей социально-экономического развития территории муниципального образования;

- по **нераспределенным** налоговым расходам (налоговые расходы, соответствующие целям и задачам, отнесенным к разным муниципальным программам) оцениваются ответственными исполнителями муниципальных программ пропорционально их вкладу в соответствующие муниципальные программы.

Отнесение налоговых расходов к государственным (муниципальным) программам осуществляется исходя из целей программ, либо целей социально-экономического развития Давыдовского муниципального образования, не относящимся к программам.

1. **В целях проведения оценки налоговых расходов бюджета Давыдовского муниципального образования:**

а)АдминистрацияДавыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области до 1 февраля направляет управлению Федеральной налоговой службы по Саратовской области (далее – УФНС России по Саратовской области) сведения о категориях плательщиков, с указанием нормативно правовых актов устанавливающих налоговые льготы, в том числе действовавших в отчетном году и в году предшествующем отчетном году;

б) УФНС России по Саратовской области до 1 апреля направляет в Администрацию Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых льгот;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в местный бюджет по каждой налоговой льготе, относящейся к стимулирующему налоговому расходу.

в) УФНС России по Саратовской области направляет до 15 июля в администрациюДавыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году.

г) Кураторы налоговых расходов (ответственные исполнители муниципальных программ) проводят оценку эффективности и результаты оценки.

6. **Оценка эффективности налоговых расходов** (налоговых льгот), проводимая кураторами налоговых расходов включает:

а) оценку **целесообразности** налоговых расходов муниципального образования;

б) оценку **результативности** налоговых расходов муниципального образования;

Стимулирующие налоговые расходы считаются **неэффективными** в случае, если в течение 5 (пяти) лет подряд пользователем налогового расхода являлся один налогоплательщик или налоговый расход не был востребован.

**Критериями целесообразности** налоговых расходов являются:

- **соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ** и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам;

- **востребованность** плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период. Налоговые льготы считаются неэффективными, если пользователем данной налоговой льготы является один налогоплательщик или налоговый расход не востребован.

По непрограммным налоговым расходам куратором налогового расхода могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот.

При несоблюдении хотя бы одного из перечисленных критериев, куратор налогового расхода в обязательном порядке представляет в Совет Давыдовского муниципального образования предложения об изменении оснований, порядка и условий применения налоговых льгот либо об их отмене.

**Критериями результативности** налоговых расходов являются:

 -**изменение как минимум одного показателя** (индикатора) муниципальной программы, на который оказывает влияние налоговая льгота (налоговый расход). Рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) муниципальной программы с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) программы без учета льгот,

 -**достижение целей** социально-экономической политики муниципального образования, в случае, если налоговый расход не относится к муниципальным программам.

 -**оценка** **бюджетной эффективности** налоговых расходов - это сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

В целях оценки бюджетной эффективности **стимулирующих** налоговых расходов, обусловленных льготами рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта. Оценка бюджетной эффективности стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) наряду со сравнительным анализом, предусматривает **оценку совокупного бюджетного эффекта** (самоокупаемости) указанных налоговых льгот (налоговых расходов).

 **Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости)** стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:



где:

**i** - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

**mi** - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

**j** - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

**Nij** - объем налоговых поступлений в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году;

В случае, если налоговый расход действует менее шести лет на дату проведения оценки эффективности, объем налоговых поступлений в местный бюджет от налогоплательщиков – льготополучателей в отчетном, текущем, очередном году и (или) плановом периоде оценивается на основании показателей социально-экономического развития Давыдовского муниципального образования.

**Boj -** **базовый объем налогов**, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет субъекта j-м плательщиком в базовом году рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

 N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем налоговых расходов (налоговых льгот), предоставленных j-му плательщику в базовом году.

**gi** - **номинальный темп прироста** налоговых доходов в i-м году по отношению к показателям базового года (определяется Министерством финансов РФ и доводится до субъектов РФ, размещается на сайте Министерства финансов Саратовской области)

**r** - **расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований**, рассчитываемая по формуле: **r = iинф + p + c,**  где:

 iинф - целевой уровень инфляции (4 процента);

 p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

 c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга по состоянию на 1 января текущего финансового года к налоговым, неналоговым доходам за отчетный период, если указанное соотношение:

- менее 50 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

- от 50 до 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

- более 100 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

7. **По итогам оценки целесообразности и результативности налогового расхода**, **куратор налогового расхода** формулирует выводы о степени эффективности налоговых расходов (налоговых льгот) и целесообразности их дальнейшего применения.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, предоставляются кураторами налогового расхода в Совет Давыдовского муниципального образования Пугачёвского муниципального района Саратовской области.

8**.** Кураторами налоговых расходов (ответственными исполнителями муниципальных программ), формируют сводную оценку эффективности налоговых расходов.

 Результаты оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Давыдовского муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

9. В случае установления **новых** налоговых расходов (налоговых льгот) инициатор предоставления налогового расхода направляет **в администрацию Давыдовского муниципального образования Саратовской области**  оценку планируемых к предоставлению налоговых расходов. Куратор налоговых расходов готовит заключение об эффективности планируемых налоговых расходов (налоговых льгот). Указанное заключение прилагается к соответствующему проекту решения об установлении **новой** налоговой льготы.